

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Aan de leden van de raad

Scherpenzeel, 23 september 2003

Kenmerk : BWO/RdN
Commissie : Middelen
Referendum: ja

Vorstelnr. : 03-XII-08
Portefeuille : wethouder B.J. van Vreeswijk

Onderwerp : inspraakverordening

Geachte leden,

Sinds 1 januari 1994 is in artikel 150 van de Gemeentewet aan de raad de verplichting opgelegd een inspraakverordening vast te stellen. De VNG heeft daarvoor een model-inspraakverordening opgesteld. De huidige inspraakverordening dient te worden aangepast aan diverse wetwijzigingen, zoals bijvoorbeeld het klachtrecht van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de dualisering van het gemeentebestuur en de inspraakverplichtingen in verschillende bijzondere wetten (zoals bijvoorbeeld de Wet op de ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer.)

Met deze herziening is de inspraakverordening ook aangepast aan de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb. In deze wet wordt afdeling 3.4 van de Awb grondig herzien en artikel 150 van de Gemeentewet gewijzigd. Deze wet zal na verwachting per 1 juli 2004 in werking treden, tegelijk met de nog in aanpassing zijnde aanpassingswet. Ondanks het feit dat artikel 150 van de Gemeentewet volgens het overgangsrecht pas een jaar na de inwerkingtreding van de wet zal worden aangepast, heeft de VNG, anticiperend hierop, de modelverordening reeds aangepast. Hierdoor zal de gemeente in staat zijn tijdig aan de nieuwe wetgeving te voldoen. Het is juridisch geen probleem om nu al deze aanpassing op te nemen, omdat dit ook al via de huidige wetgeving kan.

Aan inspraak kan op zeer uiteenlopende manieren worden vormgegeven. In deze verordening wordt voor een sobere opzet gekozen. Door het van toepassing verklaren van de procedureregeling van afdeling 3,4 van de Awb en het weghalen van alle overbodige bepalingen is de verordening sterk gedereguleerd. Wat resteert is een bondige en goed leesbare verordening van slechts acht artikelen. Bovendien maakt deze globale raamregeling het mogelijk dat recht wordt gedaan aan de heersende behoefte van insprekers en gemeentebestuur mede in relatie tot aard, schaal en reikwijdte van het

beleidsvoornemen waarop inspraak plaatsvindt. Een gedetailleerde en daardoor rigide wijze van regeling dient namelijk niet de belangen van de insprekers.

Wij stellen u voor de Inspraakverordening, welke door uw raad is vastgesteld op 28 april 2001, te vervangen door de onderliggende nieuwe Inspraakverordening.

Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar de Toelichting bij deze verordening.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

P.W. Wanrooy
secretaris

J.J.H. Colijn-de Raat
burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

De raad van de gemeente Scherpenzeel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 september 2003, nr. 03-XII-08;

gelezen het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 23 september 2003, dat over de verordening een referendum kan worden gehouden;

gelet op artikel 150 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de volgende **Verordening inzake de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken (Inspraakverordening)**

Artikel 1 Begripsbepalingen

De verordening verstaat onder:

- a. Inspraak : het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid;
- b. Inspraakprocedure: de wijze waarop de inspraak gestalte wordt gegeven;
- c. beleidsvoornemen: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.
2. Inspraak wordt altijd verleend indien de wet daartoe verplicht.
3. Geen inspraak wordt verleend:
 - a. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
 - b. indien inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - c. indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
 - d. inzake de begroting, de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;
 - e. indien de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht;
 - f. indien het belang van inspraak niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.

Artikel 3 Inspraakgerechtigden

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en belanghebbenden.

Artikel 4 Inspraakprocedure

1. Op inspraak is de procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
2. Het bestuursorgaan kan voor een of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure vaststellen.

Artikel 5 Eindverslag

1. Ter afronding van de inspraak maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
 - b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
 - c. een reactie op deze zienswijzen, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen wordt overgegaan.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar.
4. De burgemeester vermeldt het eindverslag in zijn burgerjaarverslag.

Artikel 6 Intrekking oude verordening

De Inspraakverordening vastgesteld bij raadsbesluit van 26 april 2001 wordt ingetrokken.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt zes weken na de dag van bekendmaking in werking.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Inspraakverordening".

Aldus besloten in de vergadering van de raad van
de gemeente Scherpenzeel van 18 december 2003,

A.J.E. van der Werf-Bramer
griffier

J.J.H. Colijn-de Raat
voorzitter